



**ISTRUZIONE
E LAVORO**

Priorità per il Paese

Roma 1 ottobre 2013
GRAND HOTEL PALATINO
Via Cavour, 213
ore 10:00 / 12:30



**LA SFIDA EUROPEA
LA SCUOLA ITALIANA**

A cura dell'Ufficio Studi e Ricerche Uil Scuola
Coordinamento di Lello Macro

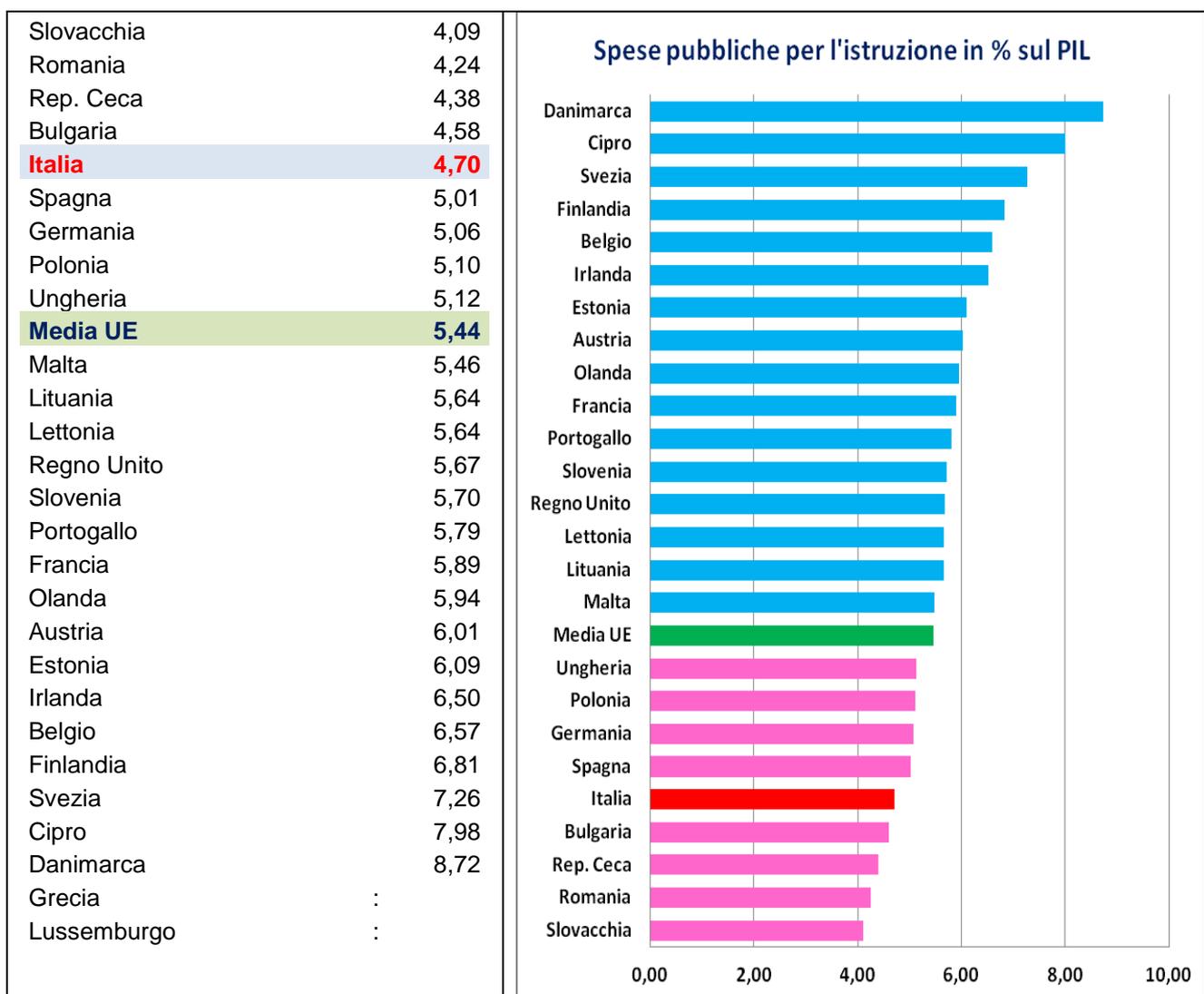


La corrispondenza tra Governo Italiano e Commissione dell'Unione Europea in tema di scuola e le dichiarazioni dei Presidenti del Consiglio

- **Il 5 agosto 2011 la BCE, con firma Trichet e Draghi, scrive al Governo italiano chiedendo di prendere misure urgenti per evitare il collasso del paese.**
- **Il 26 ottobre 2011 il Governo italiano risponde alla Commissione UE con una lettera di intenti in cui, tra l'altro, si afferma:**
... L'accountability delle singole scuole verrà accresciuta (sulla base delle prove INVALSI), definendo per l'anno scolastico 2012-13 un programma di ristrutturazione per quelle con risultati insoddisfacenti; **si valorizzerà il ruolo dei docenti (elevandone, nell'arco d'un quinquennio, impegno didattico e livello stipendiale relativo); si introdurrà un nuovo sistema di selezione e reclutamento.**
- **Il 4 novembre 2011 la Commissione Europea richiede al Governo italiano di precisare le misure che intende prendere, tra cui:**
... 13. Quali caratteristiche avrà il programma di ristrutturazione delle singole scuole che hanno ottenuto risultati insoddisfacenti ai test INVALSI?
14. Come intende il governo valorizzare il ruolo degli insegnanti nelle singole scuole? Quale tipo di incentivo il governo intende varare?
- **Il 16 novembre 2011, nel discorso programmatico al Senato della Repubblica, il nuovo Presidente del Consiglio afferma:**
... sarà necessario mirare all'accrescimento dei livelli d'istruzione della forza lavoro, che sono ancora oggi nettamente inferiori alla media europea, anche tra i più giovani. Vi contribuiranno **interventi mirati sulle scuole e sulle aree in ritardo, identificando i fabbisogni, anche mediante i test elaborati dall'INVALSI, e la revisione del sistema di selezione, allocazione e valorizzazione degli insegnanti.**
- **Il 23 aprile 2013, nel discorso programmatico alla Camera dei Deputati, l'attuale Presidente del Consiglio ha dichiarato:**
... La società della conoscenza e dell'integrazione si costruisce sui banchi di scuola e nelle università. **Dobbiamo ridare entusiasmo e mezzi idonei agli educatori che in tante classi volgono il disagio in speranza** e dobbiamo ridurre il ritardo rispetto all'Europa nelle percentuali di laureati e nella dispersione scolastica.

1. Quota di ricchezza nazionale (Prodotto Interno Lordo – PIL) che gli Stati europei riservano all'istruzione pubblica

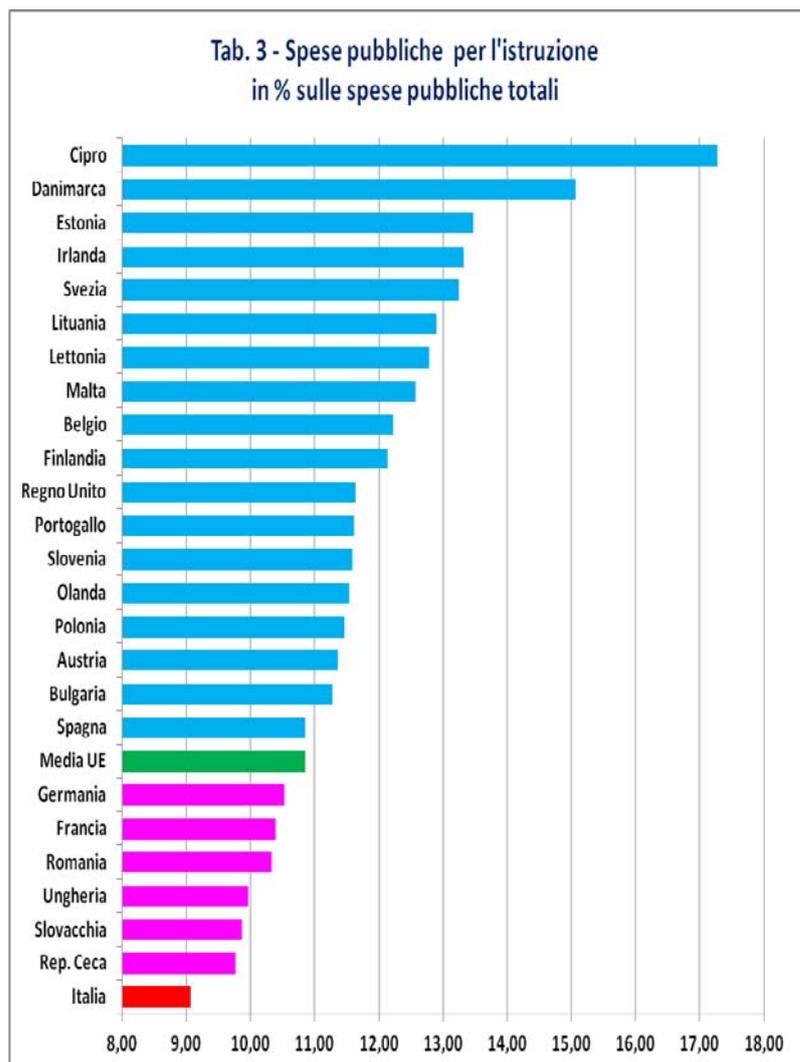
Come si vede tale quota varia da poco più del 4% ad oltre l'8%, e lo Stato italiano, che pure vanta un PIL medio pro capite lievemente superiore alla media europea, destina alla formazione dei propri giovani una quota pari al 4,70% della spesa pubblica, notevolmente inferiore alla media UE che ammonta al 5,44%, all'incirca alla pari con i paesi più 'poveri' dell'Unione (e non inganni la relativa vicinanza con la Germania, dove i privati gestiscono sì una parte del sistema pubblico - come da noi - ma vi investono corposamente – al contrario di quello che succede da noi, dove i privati pretenderebbero di gestire attingendo ai finanziamenti pubblici - integrando la quota statale con un ulteriore 0,4%, che la portano sopra la media europea).



2. Spesa pubblica per l'istruzione in rapporto all'insieme delle spese pubbliche totali

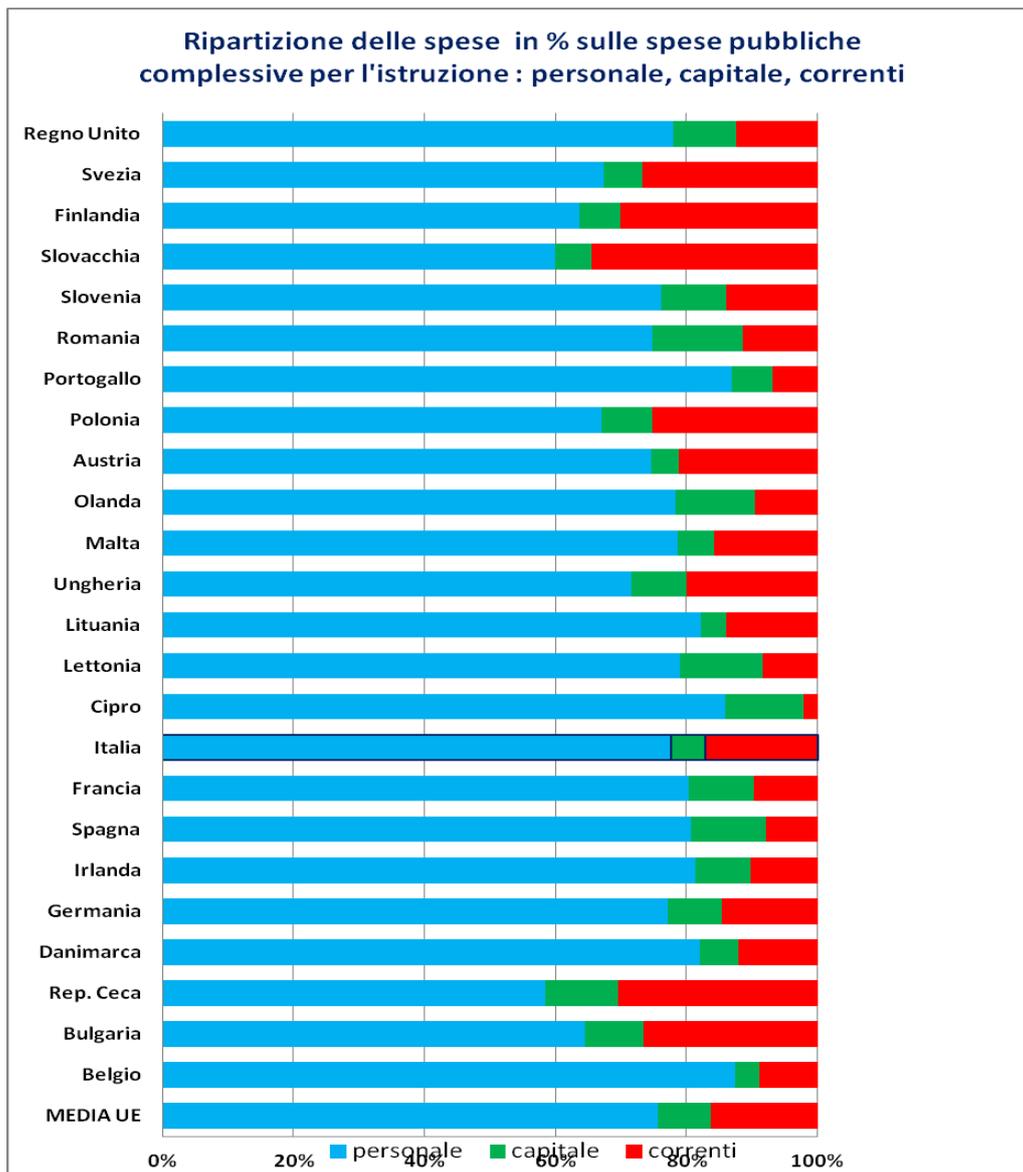
Il dato più netto che segnala la **considerazione che lo Stato italiano ha per la scuola è l'incidenza delle spese pubbliche per l'istruzione in percentuale sulle spese pubbliche totali**: con il nostro risicato 9,05 % siamo addirittura il fanalino di coda dei 27 Paesi dell'Unione.

| | |
|-----------------|--------------|
| Italia | 9,05 |
| Rep. Ceca | 9,76 |
| Slovacchia | 9,85 |
| Ungheria | 9,96 |
| Romania | 10,31 |
| Francia | 10,38 |
| Germania | 10,51 |
| Media UE | 10,84 |
| Spagna | 10,84 |
| Bulgaria | 11,26 |
| Austria | 11,35 |
| Polonia | 11,45 |
| Olanda | 11,53 |
| Slovenia | 11,57 |
| Portogallo | 11,60 |
| Regno Unito | 11,63 |
| Finlandia | 12,13 |
| Belgio | 12,21 |
| Malta | 12,56 |
| Lettonia | 12,77 |
| Lituania | 12,88 |
| Svezia | 13,24 |
| Irlanda | 13,31 |
| Estonia | 13,46 |
| Danimarca | 15,05 |
| Cipro | 17,26 |
| Grecia | : |
| Lussemburgo | : |



3. Dati a confronto sulla ripartizione delle spese in rapporto alla spesa complessiva per l'istruzione

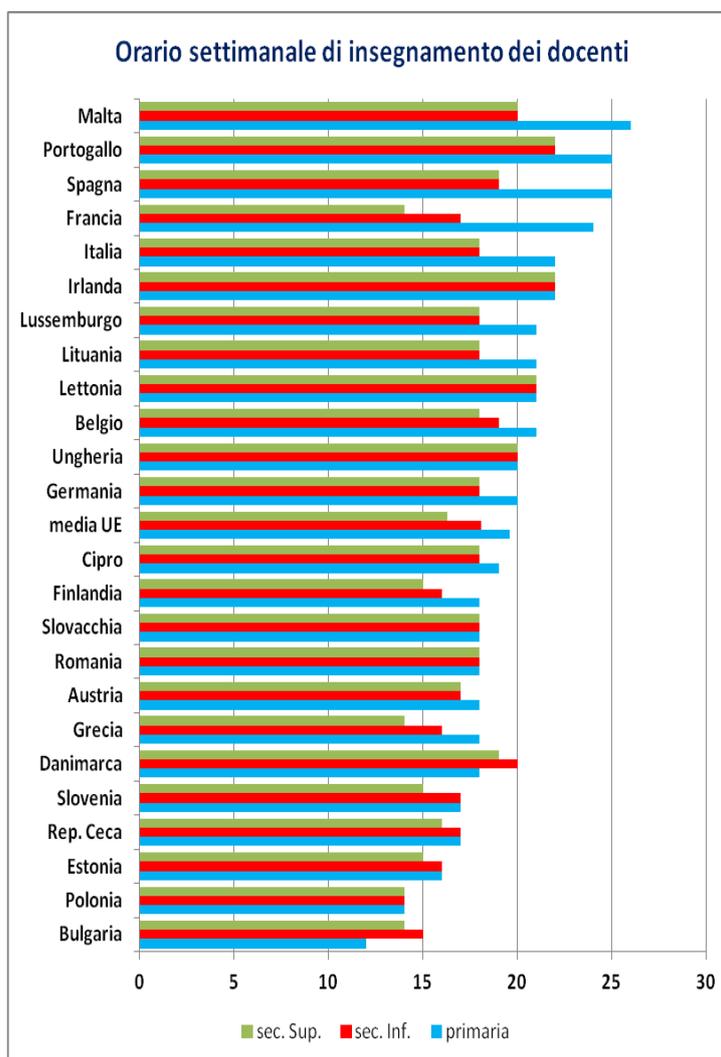
Da più parti, tacendo il fatto che spendiamo poco, ci dicono che spendiamo male, che tutta la spesa è concentrata sulle retribuzioni del personale mentre la realtà è ben altra: come si può vedere nella tabella seguente siamo intorno alla media europea per la **distribuzione delle uscite tra personale, investimenti in conto capitale e spese correnti**. Certo, si potrebbe spendere meglio, attuando una vera spendig review che inverta le proporzioni tra spese correnti e investimenti in conto capitale, ma questo significherebbe affrontare il nodo che rappresenta da noi la burocrazia, problema che ci affligge da sempre.



4. Orario settimanale di insegnamento

I docenti italiani hanno un **carico settimanale di ore di lezione** in classe superiore alla media europea sia nella scuola primaria (22 contro 19,6) che nella secondaria superiore (18 contro 16,3) e praticamente identico nella secondaria inferiore (18 contro 18,1):

| | primaria | sec. Inf. | sec. Sup. |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|
| Bulgaria | 12 | 15 | 14 |
| Polonia | 14 | 14 | 14 |
| Estonia | 16 | 16 | 15 |
| Rep. Ceca | 17 | 17 | 16 |
| Slovenia | 17 | 17 | 15 |
| Danimarca | 18 | 20 | 19 |
| Grecia | 18 | 16 | 14 |
| Austria | 18 | 17 | 17 |
| Romania | 18 | 18 | 18 |
| Slovacchia | 18 | 18 | 18 |
| Finlandia | 18 | 16 | 15 |
| Cipro | 19 | 18 | 18 |
| media UE | 19,6 | 18,1 | 16,3 |
| Germania | 20 | 18 | 18 |
| Ungheria | 20 | 20 | 20 |
| Belgio | 21 | 19 | 18 |
| Lettonia | 21 | 21 | 21 |
| Lituania | 21 | 18 | 18 |
| Lussemburgo | 21 | 18 | 18 |
| Italia | 22 | 18 | 18 |
| Francia | 24 | 17 | 14 |
| Spagna | 25 | 19 | 19 |
| Portogallo | 25 | 22 | 22 |
| Malta | 26 | 20 | 20 |
| Olanda | m | m | m |
| Svezia | m | m | m |
| Regno Unito | m | m | m |



5. Le retribuzioni

I termini assoluti sono dati dalla tabella seguente, che rende i dati confrontabili in quanto esprime il valore delle retribuzioni per i vari ordini e gradi di scuola e per le varie anzianità in una moneta convenzionale che tiene conto del diverso potere d'acquisto nei singoli paesi. Riteniamo superfluo commentare i dati della tabella, in quanto sono di per sé stessi eloquenti, limitandoci a richiamare il fatto che, tranne che in Svezia, una progressione economica per anzianità sia presente in tutti i Paesi, pur se valutata in modo diverso.

Retribuzione tabellare

Unità monetaria/ calcolo in dollari, convertiti dalle monete nazionali sulla base degli indici di Parità di Potere d'Acquisto (PPA)

| | Insegnamento primario | | | Primo ciclo dell'insegnamento secondario | | | Secondo ciclo dell'insegnamento secondario | | | anni necessari per arrivare alla retribuzione massima |
|-------------------|-----------------------|---------------|---------------|--|---------------|---------------|--|---------------|---------------|---|
| | Retribuzione | | | Retribuzione | | | Retribuzione | | | |
| | Iniziale | 15 anni | Massima | Iniziale | 15 anni | Massima | Iniziale | 15 anni | Massima | |
| Lussemburgo | 51.799 | 74.402 | 113.017 | 80.053 | 111.839 | 139.152 | 80.053 | 111.839 | 139.152 | 30 |
| Irlanda | 36.433 | 60.355 | 68.391 | 36.433 | 60.355 | 68.391 | 36.433 | 60.355 | 68.391 | 22 |
| Germania | 46.446 | 57.005 | 61.787 | 51.080 | 62.930 | 68.861 | 55.743 | 68.619 | 77.628 | 28 |
| Austria | 30.998 | 41.070 | 61.390 | 32.404 | 44.389 | 63.781 | 32.883 | 45.712 | 67.135 | 34 |
| Portogallo | 34.296 | 41.771 | 60.261 | 34.296 | 41.771 | 60.261 | 34.296 | 41.771 | 60.261 | 34 |
| Spagna | 40.896 | 47.182 | 57.067 | 45.721 | 52.654 | 63.942 | 46.609 | 53.759 | 65.267 | 38 |
| Belgio (Fl.) | 32.429 | 45.614 | 55.718 | 32.429 | 45.614 | 55.718 | 40.356 | 58.470 | 70.382 | 27 |
| Olanda | 37.974 | 50.370 | 55.440 | 39.400 | 60.174 | 66.042 | 39.400 | 60.174 | 66.042 | 17 |
| Belgio (Fr.) | 31.545 | 44.696 | 54.848 | 31.545 | 44.696 | 54.848 | 39.415 | 57.613 | 69.579 | 27 |
| Danimarca | 46.950 | 54.360 | 54.360 | 46.950 | 54.360 | 54.360 | 47.664 | 62.279 | 62.279 | 8 |
| R.U. Scozia | 32.143 | 51.272 | 51.272 | 32.143 | 51.272 | 51.272 | 32.143 | 51.272 | 51.272 | 6 |
| Finlandia | 32.692 | 41.415 | 50.461 | 34.707 | 44.294 | 54.181 | 35.743 | 49.237 | 61.089 | 16 |
| Francia | 24.006 | 33.359 | 49.221 | 27.296 | 35.856 | 51.833 | 27.585 | 36.145 | 52.150 | 34 |
| MEDIA UE21 | 30.150 | 39.735 | 47.883 | 32.306 | 42.967 | 50.772 | 33.553 | 45.442 | 53.956 | 24 |
| R.U. Inghilterra | 32.189 | 47.047 | 47.047 | 32.189 | 47.047 | 47.047 | 32.189 | 47.047 | 47.047 | 10 |
| ITALIA | 28.907 | 34.954 | 42.567 | 31.159 | 38.082 | 46.743 | 31.159 | 39.151 | 48.870 | 35 |
| Grecia | 27.951 | 34.209 | 41.265 | 27.951 | 34.209 | 41.265 | 27.951 | 34.209 | 41.265 | 33 |
| Svezia | 30.648 | 35.349 | 40.985 | 30.975 | 36.521 | 41.255 | 32.463 | 38.584 | 44.141 | .. |
| Slovenia | 29.191 | 35.482 | 37.274 | 29.191 | 35.482 | 37.274 | 29.191 | 35.482 | 37.274 | 13 |
| Rep. Ceca | 17.705 | 23.806 | 25.965 | 17.711 | 24.330 | 26.305 | 18.167 | 25.537 | 28.039 | 32 |
| Estonia | 14.881 | 15.758 | 21.749 | 14.881 | 15.758 | 21.749 | 14.881 | 15.758 | 21.749 | 7 |
| Ungheria | 12.045 | 14.902 | 19.952 | 12.045 | 14.902 | 19.952 | 13.572 | 17.894 | 25.783 | 40 |
| Polonia | 9.186 | 15.568 | 16.221 | 10.340 | 17.732 | 18.479 | 11.676 | 20.290 | 21.149 | 10 |
| Slovacchia | 12.139 | 13.964 | 15.054 | 12.139 | 13.964 | 15.054 | 12.139 | 13.964 | 15.054 | 32 |

6. Le retribuzioni in Europa

Se invece prendiamo in esame la sola zona euro dell'Unione Europea, senza quindi aggiustamenti di cambio e senza operazioni di correzione con l'indice di Parità di Potere di Acquisto, abbiamo la seguente situazione:

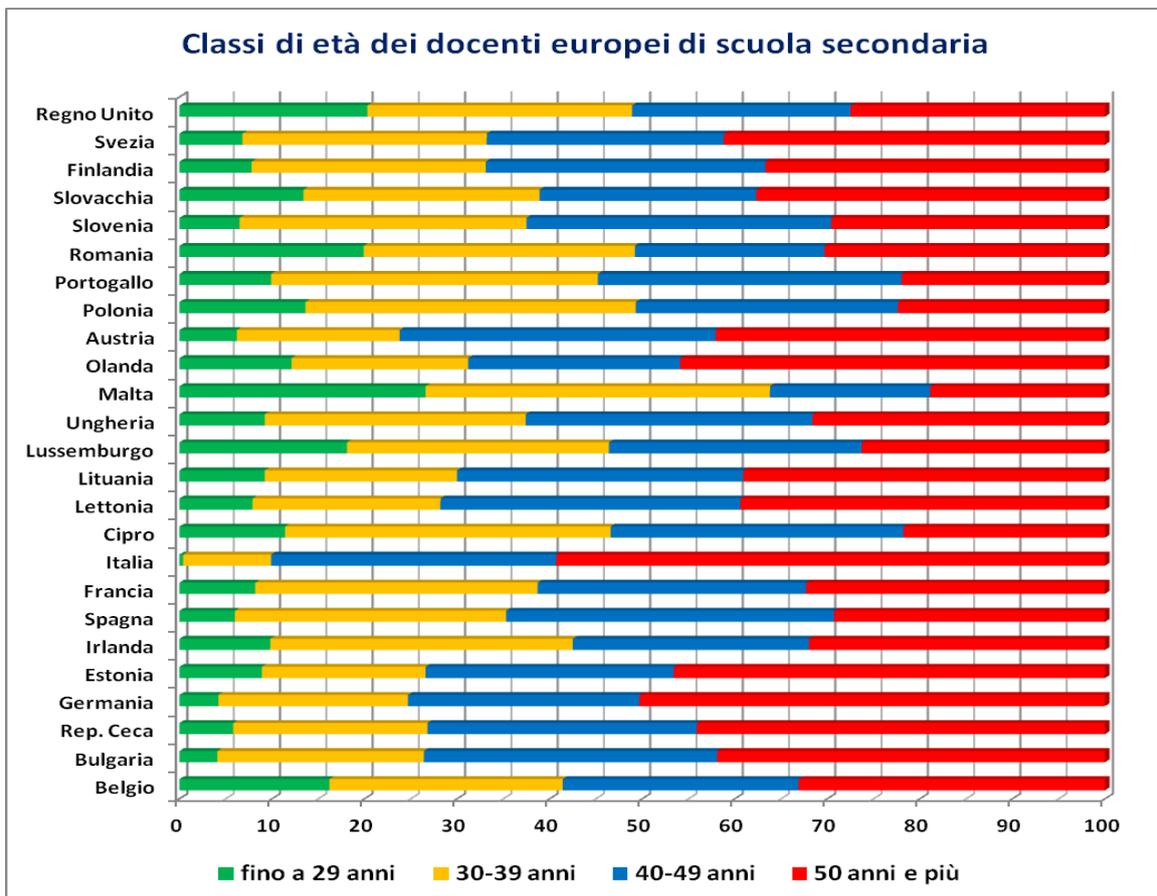
| | primaria | | sec. Inf. | | sec. Sup. | |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | min | max | min | max | min | max |
| Belgio | 28.935 | 49.269 | 29.818 | 51.276 | 37.648 | 63.280 |
| Germania | 38.214 | 51.371 | 42.148 | 57.882 | 45.412 | 63.985 |
| Irlanda | 31.972 | 59.359 | 33.041 | 59.359 | 33.041 | 59.359 |
| Grecia | 11.820 | 19.992 | 11.820 | 19.992 | 11.820 | 19.992 |
| Spagna | 29.257 | 40.826 | 34.554 | 48.021 | 34.554 | 48.021 |
| Francia | 22.430 | 44.518 | 24.779 | 47.477 | 25.004 | 47.230 |
| Italia | 22.903 | 33.740 | 24.669 | 37.055 | 24.669 | 38.745 |
| Cipro | 17.946 | 39.292 | 17.946 | 39.292 | 17.946 | 39.292 |
| Lussemburgo | 63.895 | 112.736 | 72.332 | 125.671 | 72.332 | 125.671 |
| Malta | 16.690 | 22.211 | 16.690 | 22.211 | 16.690 | 22.211 |
| Olanda | 32.648 | 48.097 | 34.440 | 60.947 | 34.440 | 60.947 |
| Austria | 27.135 | 54.036 | 30.804 | 65.188 | 30.804 | 65.188 |
| Portogallo | 21.261 | 43.285 | 21.261 | 43.285 | 21.261 | 43.285 |
| Slovenia | 18.507 | 28.710 | 18.507 | 28.710 | 18.507 | 28.710 |
| Slovacchia | 5.988 | 8.112 | 5.988 | 8.112 | 5.988 | 8.112 |
| Finlandia | 29.786 | 39.109 | 32.118 | 42.238 | 33.119 | 44.700 |
| Media zona Euro | 26.212 | 43.416 | 28.182 | 47.295 | 28.952 | 48.670 |

Elaborazione UIL Scuola su dati Eurydice

Le retribuzioni dei docenti italiani sono **costantemente al di sotto della media** degli altri paesi euro, con uno spread che parte dai 4.000 euro annui all'inizio della carriera, per arrivare ai 10.000 a fine carriera.

7. Una questione di età

I dati comparativi europei ci offrono spunti di riflessione anche su un aspetto di cui si discute molto nella grande maggioranza dei Paesi della nostra Europa, e che da noi assume una valenza tutta particolare in funzione del fatto che le procedure di selezione dei nuovi insegnanti sono ferme da anni, contribuendo, da una parte, ad innalzare l'età del nostro corpo docente e, dall'altra, a creare una vastissima platea di precariato cui scompostamente si è cercato di far fronte con provvedimenti legislativi di immissione nei ruoli tutt'altro che lineari e una ondivaga e assurdamente arzigogolata politica delle abilitazioni all'esercizio della professione docente. Sta di fatto che le classi di età del corpo docente europeo è quella illustrata nella tabella:



D'altra parte l'innalzamento dei requisiti dell'età pensionabile nel nostro Paese ha rallentato il ritmo dei pensionamenti, ma ovviamente non lo ha arrestato, per cui è verosimile ipotizzare circa 100.000 pensionamenti nell'arco dei prossimi 4/5 anni.

E' quindi il momento di riformare, e possibilmente in maniera razionale e stabile, il sistema di reclutamento, per consentire l'avvio del rinnovamento del corpo docente assieme al riassorbimento del precariato.